

Uchwała Nr III/26/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 stycznia 2017 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej
na rok 2017 Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XXX/156/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz zarządzenia Nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zm., Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Danuta Jonas – przewodnicząca Składu Orzekającego,
- Marek Głód – członek Składu Orzekającego,
- Ewelina Kruk-Florkowska – członek Składu Orzekającego.

wydaje opinię pozytywną

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Mieroszów przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2017 Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XXX/156/16 z dnia 28 grudnia 2016 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870, z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Źródłami sfinansowania deficytu – zgodnie z art. 217 ust. 2 u.f.p. – mogą być przychody budżetu pochodzące z sprzedaży wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego papierów wartościowych, zaciągniętych kredytów i pożyczek, środków z prywatyzacji majątku, nadwyżek budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu. Przy obliczaniu indywidualnego wskaźnika wyznaczającego dopuszczalny poziom zadłużenia (relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.), stosuje się wyłączenia wówczas, gdy dług zaciągnięto w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami z budżetu UE lub z bezzwrotnej pomocy pochodzącej od państw członkowskich EFTA, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p. Wyłączeń dokonuje się na zasadach określonych w art. 243 ust.3 i ust.3a u.f.p.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej na rok 2017 Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XXX/156/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 29.312.446,30 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 25.863.942,30 zł i dochody majątkowe w kwocie 3.448.504 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku 925.400 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 29.606.728,35 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 25.969.564,35 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.637.164,00 zł.

3. Deficyt budżetu w kwocie 294.282,05 zł, który zostanie sfinansowany kredytem.
4. Przychody budżetu w kwocie 1.511.172,27 zł (kredyty, wolne środki).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.216.890,22 zł (spłata pożyczek i kredytów).

Wskazane źródło pokrycia planowanego deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Skład Orzekający wskazuje, że w § 2 uchwały budżetowej na 2017 rok błędnie wskazano jako źródło pokrycia deficytu budżetu w kwocie 294.282,05 zł wolne środki, bowiem z załącznika nr 3 pn. "Przychody i rozchody budżetu w 2017 r." wynika, że stanowią one kwotę 176.481,36 zł. Jednocześnie w § 2 uchwały nie wskazano planowanych przychodów z tytułu wolnych środków.

Z przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa Nr XXXIII/155/16 z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty wynika, iż przewidywana na koniec 2017 r. kwota długu wyniesie 3.706.616 zł, co stanowi 12,65% prognozowanych dochodów roku budżetowego. Natomiast planowane w roku 2017 rozchody w kwocie 1.216.890,22 zł z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych przychodów zwrotnych powiększone o wydatki bieżące na obsługę długu (odsetki) w kwocie 200.000 zł, stanowią 4,83% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 5,46% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2016 r. Oznacza to, że nie zostanie przekroczony dopuszczalny poziom zadłużenia.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem określone w art. 243 u.f.p. (lata 2017–2023), nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia, wówczas gdy zostaną zrealizowane prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 1764) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego
Danuta Jonas
Danuta Jonas